

Uchwała Nr 25/1277/2014

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 03 grudnia 2014 r.

URZĄD GMINY w Godzieszach Wielkich	
DATA WPŁYwu	2014 -12- 08
PODPIS	<i>[Signature]</i> 4850

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XLV/262/14 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 07 listopada 2014 roku w sprawie określenia zasad dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie jako podjętej sprzecznie z prawem.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2014 r. Rada Gminy Godziesze Wielkie, powołując się na przepisy art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art.400a ust. 1 pkt 2 i pkt 42 w związku z art. 403 ust.2,3,4 pkt 1 lit.a ,ust. 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013r. poz.1232 z późn. zm.) podjęła uchwałę sprawie określenia zasad dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Godziesze Wielkie .

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 03 grudnia 2014 r., Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje:

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie stanowią przepisy art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie ze wskazanymi przepisami, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Ustawa Prawo ochrony środowiska w art. 403 ust. 4 przewiduje możliwość finansowania przez gminy i powiaty zadań własnych z zakresu ochrony środowiska poprzez udzielenie

dotacji celowej w rozumieniu ustawy o finansach publicznych. Dotacja musi być ukierunkowana na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;
- e) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Tymczasem Rada Gminy, w treści normatywnej uchwały § 1 ust. 1 i w tytule załącznika nr 1 „Regulamin przyznawania dotacji celowej na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków realizowanych przez osoby fizyczne na terenie Gminy Godziesze Wielkie” oraz w § 2 ust.1 tegoż załącznika określiła krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji w inny sposób, aniżeli to wynika przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska (art. 403 ust. 4 pkt 1 i pkt 2)- poprzez zawężenie podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji jedynie do osób fizycznych na terenie Gminy Godziesze Wielkie. W uchwale pominięto wspólnoty mieszkaniowe, osoby prawne, przedsiębiorców i jednostki sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi, którym z mocy art. 403 ust. 4 pkt 1 lit. b-d oraz pkt 2 można udzielać dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co w ocenie Kolegium jest niedopuszczalne.

Użycie przez ustawodawcę w art. 403 ust. 4 pkt 1 wyrażenia „w szczególności” należy czytać jako minimum ustawowe podmiotów nie zaliczonych do sektora finansów publicznych uprawnionych do ubiegania się o przyznanie dotacji celowej. Zatem Rada Gminy nie może tego kręgu ograniczać wyłącznie do osób fizycznych.

W § 11 ust.2 załącznika do uchwały rada zapisała, co powinna zawierać umowa z dotowanym o udzieleniu dotacji.

Obowiązek zawarcia umowy wynika z art.403 ust.6 ustawy Prawo ochrony środowiska, a jej konieczne elementy (w przypadku udzielania dotacji celowej), zostały określone w art. 250 ustawy o finansach publicznych. Art. 250 ustawy o finansach publicznych stanowi, że umowa jest zawierana przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego i winna określać w szczególności:

1. wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji,

2. termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
3. termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej dotacji celowej.

Przytoczony przepis zawiera wytyczne dla Wójta w przedmiotowym zakresie. Określenie przez Radę Gminy elementów umowy i to w sposób odmienny aniżeli wskazano to w art. 250 ustawy o finansach publicznych wykracza poza kompetencje przyznane Radzie Gminy przez art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zgodnie, z którym zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. W związku z powyższym Kolegium stwierdziło nieważność przedmiotowej uchwały.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 marca 2003 r. II SA/Wr 2572/02 orzekł, że narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego, co zostało już zamieszczone w źródłach powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w przepisach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 up. *G. Wróblewska*
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.