



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.233.2017.3

Poznań,

2017 04. 25



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.),

orzekam

nieważność uchwały nr XXXI/185/2017 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Godziesze Wielkie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Godziesze Wielkie na sesji w dniu 27 marca 2017 r. podjęła uchwałę nr XXXI/185/2017 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Godziesze Wielkie.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 6r ust. 3, 3a i 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 30 marca 2017 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

W toku badania legalności uchwały nr XXXI/185/2017 Rady Gminy Godziesze Wielkie podjętej w dniu 27 marca 2017 r. organ nadzoru stwierdził naruszenie przepisów prawa skutkujące stwierdzeniem jej nieważności.

Stosownie do brzmienia art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.), rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wymienione elementy zawarte w ww. przepisie są elementami obligatoryjnymi, niemniej użycie przez ustawodawcę zwrotu „w szczególności” sugeruje, iż nie jest to wyliczenie zamknięte. Określenie powyższych kwestii stanowi zatem niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w przedmiotowej uchwale.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż § 1 ust. 5 przedmiotowej uchwały nie wypełnia dyspozycji art. 6r ust. 3 cyt. ustawy, który nakłada na radę obowiązek określania w uchwale częstotliwości odbierania odpadów komunalnych. Rada w przedmiotowej uchwale

nie określiła częstotliwości odbioru odpadów komunalnych odsyłając w tym zakresie do Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy. Należy wskazać, iż zgodnie z treścią art. 4 ust. 2 pkt 3 cyt. ustawy rada gminy uchwała regulamin, który określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Zgodnie natomiast z treścią art. 6r ust. 3 Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczęgółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Porównanie i analiza tych dwóch przepisów w sposób oczywisty wskazuje, że każdy z nich ma innego adresata. Artykuł 4 ust. 2 pkt 3 ustawy skierowany jest do wytwórców tych odpadów, właścicieli nieruchomości, na których są wytwarzane odpady i odnosi się do częstotliwości oraz sposobu pozbywania się odpadów (...), zaś art. 6r. ust. 3 ustawy adresowany jest do odbierających te odpady od ww. podmiotów i odnosi się do częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości. W uchwale, wydanej na podstawie art. 6r ust. 3, powinna zostać określona częstotliwość ich obioru odpadów komunalnych. Z lektury zaskarżonej uchwały wynika, że Rada Gminy Godziesze Wielkie nie określiła częstotliwości odbierania odpadów od właściciela nieruchomości. W kwestionowanej uchwale odwołano się jedynie do Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy. Taka regulacja nie czyni zadość wymaganiom stawianym uchwale w świetle art. 6r. ust. 3 ustawy. Brak uregulowania przez radę gminy którejkolwiek kwestii wskazanych w powyższym przepisie ustawy jest istotnym naruszeniem prawa, skutkującym koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały.

Nadto w § 1 ust. 3 rada określiła limit odbieranych odpadów w sposób naruszający art. 6r ust. 3a cyt. ustawy. Ustawodawca w sposób wyraźny przyznał radzie gminy kompetencję ograniczenia ilości odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wskazał jednocześnie, jakiego rodzaju odpadów komunalnych to ograniczenie może dotyczyć. Z porównania treści art. 6r ust. 3 oraz art. 6r ust. 3a wynika także a contrario, że nie jest dopuszczalne ograniczenie ilości pozostałych rodzajowo odbieranych odpadów komunalnych.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym nie jest dopuszczalne limitowanie odbioru takich odpadów jak zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory jak to uczyniła Rada w omawianej uchwale (vide wyrok NSA w Warszawie z dnia 19 stycznia 2016 r. sygn. akt II FSK 3132/13).

Zastrzeżenia organu nadzoru budzą ponadto zapisy § 1 ust. 3 pkt 2 oraz § 1 ust. 6, 7, 10 przedmiotowej uchwały, na mocy których rada nakłada na właściciela nieruchomości rozmaite obowiązki, m.in. dostarczenia niektórych odpadów komunalnych do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zapewnienia łatwego dostępu do pojemników. Choć, jak wcześniej podkreślono, katalog elementów, które może zawierać uchwała podjęta na podstawie przepisów art. 6r ust. 3 ww. ustawy, nie jest zamknięty, to jednak przedmiotem regulacji tejże uchwały może być jedynie sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W szczególności przepis art. 6r ust. 3 ww. ustawy nie upoważnia rady gminy do stanowienia w przedmiotowej uchwale o obowiązkach właścicieli nieruchomości. Te w większości wynikają bezpośrednio z ustawy

o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak i regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy podejmowanego na podstawie art. 4 tejsze ustawy.

Materia uregulowana w powołanych przepisach badanej uchwały wykracza zatem poza zakres normy upoważniającej zawartej w art. 6r ust. 3 tejsze ustawy, stanowiąc istotne naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.


Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Godziesze Wielkie
- 2) Wójt Gminy Godziesze Wielkie