

Uchwała nr XLIII/270/2018
Rady Gminy Godziesze Wielkie
z dnia 05 lutego 2018 roku

w sprawie stanowiska dotyczącego wszczętej procedury poszerzenia granic Miasta Kalisza poprzez włączenie obszarów sołectw: Borek, Wolica i Żydów z gminy Godziesze Wielkie (uchwała Nr XLVIII/629/2018 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 25 stycznia 2018 roku w sprawie zmiany granic Miasta Kalisza oraz przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami)

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2017 r., poz. 1875, ze zm.) oraz § 21 ust. 2 pkt 3 i ust. 3 uchwały Nr VI/26/2003 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 20 marca 2003 roku w sprawie Statutu Gminy (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2003 r., Nr 112, poz. 2070) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Rada Gminy Godziesze Wielkie wyraża swój zdecydowany sprzeciw wobec sposobu w jaki Prezydent Miasta Kalisza wszczął procedurę związaną z planowanym poszerzeniem granic administracyjnych Miasta Kalisza o obszary sołectw Borek, Wolica i Żydów położonych na terenie Gminy Godziesze Wielkie.

Rada Gminy Godziesze Wielkie, biorąc pod uwagę wielokrotne odwoływanie się, (w uzasadnieniu do wzmiankowanej wyżej uchwały Rady Miejskiej Kalisza), do celów funkcjonowania Aglomeracji Kalisko – Ostrowskiej, stanowczo stwierdza, iż przyjęte formy i metody wdrażania procedury prawnej związanej z wolą poszerzenia granic Miasta, pozostają w sprzeczności z ogólnie przyjętymi zasadami konsultowania planów i decyzji dla których forum mogło stanowić Stowarzyszenie Aglomeracja Kalisko – Ostrowska wraz z jego organami.

W powstałej sytuacji zwracamy się z apelem do Rady Miejskiej Kalisza oraz Prezydenta Miasta Kalisza o niepodejmowanie działań naruszających integralność terytorialną Gminy Godziesze Wielkie poprzez próbę nieuzasadnionego zaanektowania obszaru wsi Borek, Wolica i Żydów i włączenia ich w administracyjne granice Kalisza.

Jednocześnie Rada Gminy Godziesze Wielkie wyraża wolę dalszej, partnerskiej współpracy, opartej na dotychczasowych, owocnych doświadczeniach, charakteryzującej się wspólnym określaniem i realizacją celów obejmujących cały Miejski Obszar Funkcjonalny, którego rdzeniem jest Miasto Kalisz.

§ 2.

- 1) Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Godziesze Wielkie.
- 2) Uchwałę przekazuje się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Kalisza.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Mirosława Kobyłka

Uzasadnienie

do uchwały nr XLIII/270/2018 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 05 lutego 2018 roku

w sprawie stanowiska dotyczącego wszczętej procedury poszerzenia granic Miasta Kalisza poprzez włączenie obszarów sołectw: Borek, Wolica i Żydów z gminy Godziesze Wielkie (uchwała Nr XLVIII/629/2018 Rady Miejskiej Kalisza z dnia 25 stycznia 2018 roku w sprawie zmiany granic Miasta Kalisza oraz przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami)

Prezydent Miasta Kalisza wystąpił w styczniu 2018 roku do Rady Miejskiej Kalisza z projektem uchwały w sprawie zmiany granic Miasta Kalisza oraz przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami .

W jej wyniku miałyby nastąpić poszerzenie granic Miasta między innymi o obszar obejmujący wsie Borek, Wolica i Żydów, leżących na terenie Gminy Godziesze Wielkie. Projekt ten nie został poddany jakimkolwiek wstępnym konsultacjom, chociażby na forum organów Aglomeracji Kalisko – Ostrowskiej, której członkami są wszystkie gminy sąsiadujące z Kaliszem, mające utracić część swojego terytorium na rzecz Miasta.

Biorąc pod uwagę brak jakichkolwiek analiz i badań w tym zakresie uzasadniających projekt zmiany granic Miasta poprzez wchłonięcie wsi Borek, Wolica i Żydów, Urząd Gminy Godziesze Wielkie przeprowadził wstępne, sformalizowane badanie ankietowe dotyczące preferencji ich mieszkańców, które wykazało, że zdecydowana większość (ok. 90%) opowiada się za funkcjonowaniem miejsca swojego zamieszkania w obrębie Gminy Godziesze Wielkie.

Uzasadnienie dla uchwały Rady Miejskiej Kalisza w sprawie zmiany granic Miasta Kalisza jest niezwykle lakoniczne i zawiera jedynie odniesienia do roli miasta jako ośrodka rdzeniowego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego w ramach Aglomeracji Kalisko – Ostrowskiej.

Takie podejście powoduje powstanie sprzeczności z obowiązującym w naszym kraju porządkiem prawnym, a w szczególności:

- ustawą z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, wskazującą, że gmina powinna być terytorium jednorodnym, „ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe”,
- ustawą z dnia 9 października 2015 roku o rewitalizacji – regulującą efektywne gospodarowanie przestrzenią i nakazującą lokalizowanie nowej zabudowy na obszarach o zwartej strukturze funkcjonalno – przestrzennej, w szczególności poprzez uzupełnianie istniejącej zabudowy i zajmowanie nowych terenów dopiero po wyczerpaniu rezerw w istniejącej strukturze miejskiej.

Forsowanie nieuzasadnionego rozwoju miasta kosztem obszaru funkcjonalnego jest także sprzeczne z zasadami prowadzenia polityki miejskiej określonej w ustawie z 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, wskazującej na konieczność zrównoważonego rozwoju miast i ich obszarów funkcjonalnych, jako ważnego czynnika dynamizującego warunki konkurencyjności naszej gospodarki.

Podjęta przez Pana Prezydenta Kalisza inicjatywa budowy siły ośrodka miejskiego kosztem gmin stanowiących obszar funkcjonalny, pozostaje także w sprzeczności z działaniem naszego państwa określonym w „Krajowej Polityce Miejskiej 2023”, przyjętej przez Radę Ministrów 20 października 2015 roku.

W dokumencie tym szczególną rolę przypisano właśnie współpracy samorządów w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych bez tworzenia centrów kosztem jednostek wchodzących w skład tego obszaru.

Podobne sprzeczności zachodzą także w odniesieniu do zasad realizacji polityki regionalnej ujętych w „Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010 – 2020, regiony, miasta, obszary wiejskie”, uchwalonej przez Radę Ministrów w dniu 13 lipca 2010 roku, przyjmującej nadrzędność zintegrowanego podejścia terytorialnego (obszary funkcjonalne) nad podziałami administracyjnymi.

Pomysł poszerzenia granic Miasta Kalisza kosztem gmin z obszaru funkcjonalnego miasta rdzeniowego pozostaje w sprzeczności z regułami dotyczącymi ładu przestrzennego Polski zawartymi w „Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030” przyjętego uchwałą Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2011 roku.

Koncepcja ta przyjmuje jako podstawowy warunek promowanie integracji funkcjonalnej na terytoriach miast i ich otoczenia, stwierdzając, że „miejskie obszary funkcjonalne są układem osadniczym, ciągłym przestrzennie, złożonym z odrębnych administracyjnie jednostek.

Obszary wiejskie i miejskie dopełniają się wzajemnie, stanowiąc integralną całość społeczno – gospodarczą i przestrzenną”.

W opinii mieszkańców i radnych Gminy Godziesze Wielkie, władze Kalisza podjęły próbę wcielenia w życie idei „wielkiego Kalisza”, która stanowi zaprzeczenie obowiązujących w Polsce ww. norm prawnych, a także celów i kierunków wyznaczonych w strategicznych dokumentach dotyczących ładu przestrzennego kraju i polityki miejskiej.

W związku z tym, iż z uzasadnienia do uchwały Rady Miejskiej Kalisza nie wynikają jakiegokolwiek istotne i przekonujące argumenty za przyłączeniem naszych sołectw do Miasta, oraz nie wykazano, że przyłączane tereny mają dla Miasta znaczenie strategiczne, nie poparte dogłębными analizami uwzględniającymi skutki realizacji tej koncepcji w układzie celowościowym, społecznym i ekonomicznym – podjęcie uchwały jest uzasadnione.


WÓJT GMINY
Józef Podłużny