

dyktando 12.04.2018

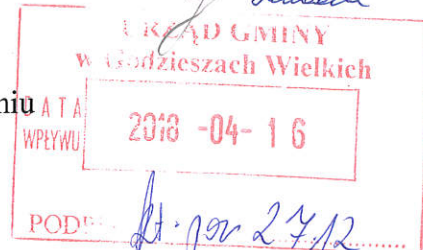
Bluscho

Uchwała Nr 10/572/2018

Leszek Ganiy Hubach

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 12 kwietnia 2018 r.



Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XLV/288/2018 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Godziesze Wielkie na 2018 rok, została podjęta sprzecznie z przepisami prawa.
- II. Wyznacza Radzie Gminy termin do dnia 7 maja 2018 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa uchwały rozpatrzona zostanie w dniu 8 maja 2018 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 27 marca 2018 r. Rada Gminy Godziesze Wielkie powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy ustawy o finansach publicznych dokonała zmian w budżecie na 2018 rok.

Z treści postanowień załącznika nr 1 (dochody) i załącznika nr 2 (wydatki) wynika, że przedmiotową uchwałą w dziale 600 „Transport i łączność” rozdział 60016 „Drogi publiczne gminne” zwiększono o kwotę 1.065.092 zł:

- dochody z tytułu dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (§ 6330),
- wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych (§ 6050).

W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że zmiany te zostały dokonane w związku z otrzymaniem dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 675904P Godziesze Małe – Kakawa Kolonia”, zgodnie z pismem Wojewody Wielkopolskiego Nr FB-I.3111.59.2018.8 z dnia 01 marca 2018 r.

Z załącznika nr 3 – „Wydatki majątkowe [...]” wynika, że na zadanie pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 675904P Godziesze Małe – Kakawa Kolonia” zaplanowano wydatki w wysokości

1.810.000 zł, a źródła finansowania stanowią dochody własne jst w kwocie 920.349 zł oraz środki pochodzące z innych źródeł w kwocie 889.651 zł. Oznacza to, że z otrzymanej dotacji celowej z budżetu państwa w wysokości 1.065.092 zł na dofinansowanie ww. zadania przeznaczono kwotę 889.651 zł, która stanowi 49,15% planowanych wydatków na to zadanie. Natomiast pozostałą kwotę dotacji – 175.441 zł, jak wynika z załącznika nr 3, przeznaczono na inne zadanie - przebudowę pozostałych dróg, kwota ta stanowi 30,49% planowanych wydatków w wysokości 575.441 zł.

Stosownie do przepisów art. 128 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) udzielanie dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego określają odrębne ustawy (ust. 1). Kwota dotacji na dofinansowanie zadań własnych bieżących i inwestycyjnych nie może stanowić więcej niż 80% kosztów realizacji zadania, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej (ust. 2). Jest to uregulowanie systemowe odnośnie dopuszczalnego poziomu dofinansowania zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, mające zastosowanie tylko w przypadku gdy odrębne ustawy nie stanowią inaczej.

W myśl przepisów art. 42 ust. 2 pkt 5b ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1453, z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych. Szczegółowe warunki i tryb udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 316, z późn. zm.). Zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 2 rozporządzenia dotacja na dofinansowanie zadania własnego w zakresie przebudowy, budowy lub remontów dróg powiatowych i gminnych jest udzielana w kwocie nieprzekraczającej 3.000.000 zł i do wysokości 50% kosztów realizacji każdego zadania.

W ogłoszeniu Wojewody Wielkopolskiego o naborze wniosków na rok 2018 o dofinansowanie zadań proponowanych do realizacji w roku 2018 na zasadach określonych w programie wieloletnim pn.: Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019, który został ustanowiony uchwałą Rady Ministrów Nr 154/2015 z 8 września 2015 r., a następnie zmieniony uchwałą Rady Ministrów Nr 159/2016 z 16 grudnia 2016 r. oraz uchwałą Rady Ministrów Nr 120/2017 z 1 sierpnia 2017 r. podano:

„Dofinansowanie jednego zadania ze środków Programu nie może przekroczyć kwoty 3 mln złotych i nie może stanowić więcej niż 50% kwalifikowalnych kosztów realizacji zaplanowanych do poniesienia w roku 2018, bez uwzględniania zaokrążeń matematycznych w górę”.

Kolegium Izby wskazuje, że dotacje celowe muszą być wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem. W myśl przepisu art. 126 ustawy o finansach publicznych dotacje są to środki podlegające szczególnym zasadom rozliczania. Przypomnienia wymaga, że dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości jak dla zaległości podatkowych.

W celu usunięcia wskazanych nieprawidłowości Rada Gminy winna określić zgodnie z przeznaczeniem planowane wydatki finansowane z dotacji celowej z budżetu państwa.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu


Gracyna Wroblewska