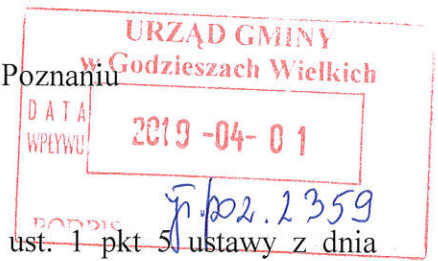


Uchwała Nr 7/472/2019

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 marca 2019 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr V/32/2019 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Godziesze Wielkie, w części obejmującej:

- w uchwale:

- w § 2 ust. 2 wyrażenie w brzmieniu: „lub powstania na nieruchomości odpadów komunalnych,
- w § 2 ust. 3 wyrażenie w brzmieniu: „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na nieruchomości, zawartych w złożonej uprzednio deklaracji”

- w załączniku do uchwały:

- punkty 1 i 5 wymienione w Objasnieniach dotyczących sposobu wypełnienia deklaracji,
- w części A wyrażenia: (pkt. 1a objaśnień), (pkt. 1b objaśnień), (pkt. 1c objaśnień),

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 6 marca 2019 r. Rada Gminy Godziesze Wielkie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Godziesze Wielkie.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy Godziesze Wielkie o wszczętym

postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 27 marca 2019 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w ww. dniu, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy, a stosownie do pkt 8 – podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia uchwały Nr V/32/2019 jest art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.). Przepis ten stanowi m.in., iż:

„Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji”.

Określając wzór deklaracji Rada Gminy Godziesze Wielkie winna zatem działać w granicach zakreślonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nie jest również właściwe stanowienie w zakresie już unormowanym ustawą (chyba że ustawa to przewiduje), a tym bardziej modyfikowanie zapisów ustawowych. Zasadą zaś jest, że organy władzy publicznej obowiązane są działać w granicach i na podstawie prawa.

Rada Gminy Godziesze Wielkie określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w załączniku. Określiła również terminy i miejsce składania deklaracji w wersji papierowej lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W przedmiotowej uchwale Rady Gminy Godziesze Wielkie Nr V/32/2019 z dnia 27 lutego 2019 r. Kolegium Izby stwierdziło następujące naruszenia prawa.

W treści uchwały zamieszczono następujące informacje:

- w § 2 ust. 2 wyrażenie w brzmieniu: „lub powstania na nieruchomości odpadów komunalnych” – brak powiązania z przedmiotową uchwałą, która zgodnie z art. 6c ust. 1 i 2 dotyczy odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy ,
- w § 2 ust. 3 wyrażenie w brzmieniu: „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na nieruchomości, zawartych w złożonej uprzednio deklaracji” - brak powiązania

z przedmiotową uchwałą, która zgodnie z art. 6c ust. 1 i 2 dotyczy odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Stosownie do art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia. Powyższa uchwała określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składaną przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Powyższa uchwała jest kompatybilna z uchwałą Nr XII/82/2015 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 6 listopada 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki takiej opłaty, zmienionej uchwałą Nr XLI/242/2017 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 30 listopada 2017 r. Zgodnie z powyższym wyliczenie wysokości opłaty następuje w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Wprowadzenie w § 2 ust. 2 wyrażenia w brzmieniu: „lub powstania na nieruchomości odpadów komunalnych” oraz w § 2 ust. 3 wyrażenia w brzmieniu: „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na nieruchomości, zawartych w złożonej uprzednio deklaracji” jest bezprzedmiotowe.

W części końcowej „Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” nazwanej: „Objaśnienia dotyczące sposobu wypełniania deklaracji” zamieszczono następujące informacje:

- pkt 1 lit. a) „właściciel nieruchomości składa pierwszą deklarację w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych /art. 6m ust. 1 ustawy/” - informacja jest powtórzeniem zapisów uchwały zawartych w § 2 ust. 2 oraz ustawy zawartych w art. 6m ust. 1,
- pkt 1 lit. b) „nową deklarację, w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości /art. 6m ust. 2 ustawy/” - informacja jest powtórzeniem zapisów uchwały zawartych w § 2 ust. 3 oraz ustawy zwartych w art. 6m ust. 2 i art. 6i ust. 2,
- pkt 1 lit. c) „deklarację korygującą uprzednio złożoną deklarację /art. 81 Ordynacji podatkowej – Dz. U. z 2018r., poz. 800 z późn. zm./” - informacja jest powtórzeniem ustawy Ordynacja podatkowa zawartych w art. 81,
- pkt 5 „Deklarację należy złożyć w wersji papierowej w siedzibie Urzędu Gminy Godziesze Wielkie, przesłać pocztą (na wskazany w deklaracji adres) lub za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej <http://pgodzieszew.wokiss.pl/bip/elektroniczna-skrzynka-podawcza.html?pid=258>. Deklaracja przesłana w formie elektronicznej musi być opatrzona

bezpiecznym podpisem elektronicznym w rozumieniu ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2019r. poz. 162) weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570 z późn. zm.)” – informacja jest powtórzeniem zapisów uchwały zawartych w w § 2 ust. 1.

Powyższe informacje odnoszą się do wyrażen zamieszczonych w załączniku do Uchwały w części A w brzmieniu: (pkt 1a objaśnień), (pkt 1b objaśnień), (pkt 1c objaśnień).

Stosownie do art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia. Regulowanie zaś w objaśnieniach innych kwestii w świetle art. 6n ust. 1 pkt 1 nie znajduje uzasadnienia i wykracza poza regulacje wynikające z ustawy. Stosownie do przytoczonego art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy uchwała określająca wzór deklaracji winna zawierać także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji, jednakże nie powinno być to zawarte w objaśnieniach do deklaracji. Informację o terminie składania deklaracji Rada Gminy winna zamieścić w części wstępnej załącznika nr 1 określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regulacje zawarte w pkt 1 i 5 objaśnień stanowią powtórzenie zapisów ustawowych, do czego Rada nie była upoważniona. Kwestie te uregulowane zostały w art. 6i ust. 2, art. 6m ust. 2 oraz art. 6o ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.