



Uchwała Nr 2/106/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 stycznia 2021 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza, że

uchwała Nr XXV/177/2020 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Godziesze Wielkie na 2020 rok, podjęta została z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie drogą elektroniczną w dniu 22 grudnia 2020 r. Rada Gminy Godziesze Wielkie dokonała zmian budżetu na 2020 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 20 stycznia 2021 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą Rada Gminy Godziesze Wielkie wprowadziła zmiany w zakresie: dochodów budżetu (zwiększenie o kwotę 1.811.596,00 zł do kwoty – 56.456.599,17 zł), wydatków (zmniejszenie o kwotę 288.404,00 zł do kwoty – 59.630.742,17 zł).

Deficyt budżetu ustalono w kwocie 3.174.143,00 zł. Postanowieniem § 1 ust. 2 badanej uchwały nadano nowe brzmienie § 4 uchwały budżetowej. Zgodnie z nowym brzmieniem § 4 deficyt budżetu w kwocie 3.174.143,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

W załączniku Nr 5 do uchwały (w brzmieniu nadanym zał. Nr 4 do badanej uchwały) zaplanowano przychody budżetu w kwocie 9.252.418,00 zł z następujących tytułów:

- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie – 5.000.000,00 zł,
- z tytułu przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania w kwocie 32.422,00 zł (§ 905),
- z tytułu przychodów ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 19.996,00 zł (§ 951),

- z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 4.200.000,00 zł.

W opisanym wyżej załączniku zaplanowano również rozchody budżetu w kwocie 6.078.275,00 zł, z przeznaczeniem na:

- udzielone pożyczki i kredyty w kwocie 100.000,00 zł (§ 991),
- spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 254.000,00 zł (§ 992),
- przelewy na rachunki lokat w kwocie 5.724.275,00 zł (§ 994).

Biorąc pod uwagę charakter środków sklasyfikowanych w § 905 (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w uchwale wśród źródeł sfinansowania deficytu budżetu należało również wskazać przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania.

Kolegium Izby podkreśla, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

Z uwagi na to, iż rok budżetowy 2020 się zakończył i nie ma już możliwości wyeliminowania nieprawidłowości, Kolegium Izby na podstawie art. 158 § 2 w związku z art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego ograniczyło swoje działania do wskazania, iż uchwała podjęta została z naruszeniem prawa.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska