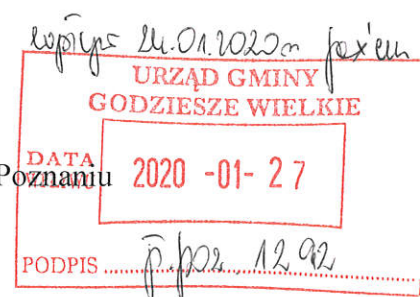


Uchwała Nr 2/54/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 22 stycznia 2020 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIV/113/2019 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego Gminy Godziesze Wielkie w zakresie sprzyjania rozwojowi sportu, w części obejmującej:

- w § 9 ust. 3 i 4,
- w § 10 ust. 4,
- w załączniku nr 2 do uchwały w części oświadczenia pkt 3, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 24 grudnia 2019 r., Rada Gminy Godziesze Wielkie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 27 ust. 1 i 2 oraz art. 28 ustawy o sporcie oraz art. 221 ustawy o finansach publicznych, określiła tryb postępowania o udzielenie dotacji klubom sportowym działającym na terenie Gminy Godziesze Wielkie, sposób jej rozliczenia i kontroli.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XIV/113/2019 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 20 grudnia 2019 r., z powodu naruszenia jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 22 stycznia 2020 r.

Rozpoznając sprawę ww. uchwały Kolegium Izby, po zapoznaniu się z jej treścią, ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach wspierania rozwoju sportu określa przepis art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1468, z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć. W myśl art. 28 ust 1 ustawy klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Zgodnie z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Rada Gminy wypełniając delegację wynikającą z art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie w § 2 przedmiotowej uchwały określiła cel publiczny z zakresu sportu, warunki i tryb finansowania zadań. W dalszych postanowieniach uchwały stosownie do art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych określony został tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób rozliczenia udzielonej dotacji i tryb kontroli wykonywania zadania.

W § 9 uchwały uregulowane zostały kwestie dotyczące kontroli obejmujące następujące postanowienia:

- „1. Wójt Gminy poprzez upoważnionych pracowników Urzędu może kontrolować realizację projektu, w szczególności:
  - 1) stan realizacji projektu,
  - 2) efektywność i rzetelność jego wykonania,
  - 3) prawidłowość wykorzystania środków z budżetu Gminy Godziesze Wielkie,
  - 4) prowadzenie dokumentacji księgowo - rachunkowej w zakresie wykorzystania środków.
2. Z czynności kontrolnych sporządza się protokół.
3. Na podstawie protokołu Wójt Gminy – w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości – kieruje do klubu sportowego realizującego projekt stosowne wnioski i zalecenia, wyznaczając termin

do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i do jego upływu może wstrzymać dotowanie klubu sportowego.

4. W przypadku, gdy klub sportowy nie usunie stwierdzonych nieprawidłowości w wyznaczonym terminie, wykorzystuje się jego dotowanie, umowa może być rozwiązana ze skutkiem natychmiastowym, a środki finansowe na realizację projektu wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem podlegają zwrotowi wraz z należnymi odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych do budżetu Gminy Godziesze Wielkie, w terminie ustalonym przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie zgodnie z przepisami określonymi w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz w umowie zawartej z klubem sportowym.”

Zdaniem Kolegium Izby, regulacje dotyczące kontroli nie mieszczą się w zakresie kompetencji Rady Gminy wynikającej z art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. Na podstawie tego przepisu, Rada określa cel publiczny, który jednostka samorządu terytorialnego zamierza zrealizować w zakresie sportu oraz warunki i tryb finansowania sportu. Natomiast kwestie kontroli winna regulować umowa o przyznaniu dotacji, którą zawiera organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego z beneficjentem dotacji. Powyższe znalazło odzwierciedlenie w § 8 ust. 1 uchwały, w którym postanowiono co następuje: „Zlecenie zadania i udzielenia dotacji wybranemu podmiotowi następuje na podstawie umowy zawartej pomiędzy Gminą Godziesze Wielkie a klubem sportowym, której podstawowe treści określa art. 221 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)”.

Zgodnie z art. 221 ust. 3 ustawy umowa, o której mowa w ust. 2, powinna określać:

- 1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana, i termin jego wykonania;
- 2) wysokość dotacji udzielanej podmiotowi wykonującemu zadanie i tryb płatności;
- 3) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 4) tryb kontroli wykonywania zadania;
- 5) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji;
- 6) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji, nie dłuższy niż terminy zwrotu dotacji określone w niniejszym dziale.

W świetle powyższego, stanowienie w § 9 ust. 3 i 4 szczegółowych kwestii dotyczących kontroli jest nieuzasadnione i nie może być przedmiotem regulacji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W § 10 uchwały, Rada określiła sposób rozliczenia dotacji, stanowiąc m. in. w ust. 4, że „Klub sportowy otrzymujący dotację celową zobowiązany jest do przedłożenia sprawozdania częściowego i końcowego z realizacji projektu w terminie 15 dni po zakończeniu półrocza i do 15

dnia po zakończeniu”. Podkreślić należy, iż kwestie terminu rozliczenia dotacji reguluje art. 221 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym umowa, o której mowa w ust. 2 powinna określać m.in. termin rozliczenia dotacji. Kompetencja w tym zakresie należy zatem do organu wykonawczego. Mając na uwadze przytoczone przepisy, Kolegium Izby stwierdziło nieważność § 10 ust. 4 uchwały.

W ocenie Kolegium Izby z przekroczeniem kompetencji, podjęte zostały regulacje zawarte w załączniku nr 2 pn. „Częściowe / końcowe sprawozdanie z wykonania zadania”, w części Oświadczenia odnoszące się do pkt 3 o treści: „zamówienia na dostawy, usługi i roboty budowlane za środki finansowe uzyskane w ramach umowy zostały dokonane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych”. Podkreślić należy, iż podmioty zobowiązane do udzielania zamówień publicznych określa art. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843). Stosowanie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych przez beneficjentów dotacji nie jest zatem zależne od woli Rady i nie może być przedmiotem jej regulacji.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu