

**Uchwała Nr SO – 0952/I/3/1/Ka/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 15 listopada 2013 r.**

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Gminy Godziesze Wielki na 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska  
Członkowie: Teresa Marczak  
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi na 2014 rok.

**opinie pozytywną**

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2014 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 22.736.549,00 zł, dochody bieżące – 22.518.041,00 zł
- b) wydatki w kwocie 23.718.021,00 zł, wydatki bieżące – 21.351.865,00 zł
- c) przychody w wysokości 2.108.073,00 zł
- d) rozchody w wysokości 1.7126.601,00 zł

Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6.

Deficyt budżetu wynosi 981.472,00 zł i zgodnie z postanowieniem § 3 zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek *na zadania inwestycyjne realizowane w 2013 r. (winno być w 2014 roku)*.

Skład Orzekający podnosi, iż w ogólnych zasadach dotyczących zaciągania zobowiązań przez jst, w art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, określono dla jst możliwości zaciągania kredytów i pożyczek, w których nie wymienia się pożyczek *na zadania inwestycyjne*. Przyjęte w treści uchwały budżetowej postanowienia muszą być zgodne z ustawą o finansach publicznych. W § 9 projektu uchwały zapisano „iż ustala się limit zobowiązań z tyt. zaciąganych krótkoterminowych i długoterminowych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 2.358.073,00 zł.

Skład Orzekający proponuje, by zapis ten rozszerzyć o następującą treść: *w tym kredyty krótkoterminowe w wysokości 300.000 zł.*

Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2013 r. wynika, że Gmina Godziesze Wielkie posiada zobowiązania w kwocie 3.565.000 zł, co stanowiło 14,4% planowanych w tym okresie dochodów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2014 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i poręczeniami wynosić będzie 1.365.757 zł, co stanowi 6,0 % planowanych

dochodów.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

2. Prognozowane dochody Gminy na 2014 rok stanowią 91,88% planowanych dochodów gminy na 2013 rok wg stanu na koniec III kwartału 2013 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 2,4% od planowanych w 2013 r. co wynika z materiałów informatycznych przedłożonych przez Wójta Gminy wraz z projektem budżetu na 2014 rok.

Wójt konstruuje budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- a) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych w kwocie 2.760.809 zł;
- b) otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące własne w kwocie 173.594 zł; oraz subwencję ogólną w kwocie 11.427.203,- zł w tym:
  - część wyrównawcza w kwocie 4.778.897 zł
  - część oświatowa w kwocie 6.344.590 zł
  - część równoważąca 303.716 zł

4. Kwoty dotacji celowych, subwencji, oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

II. 1. Planowane wydatki na 2014 rok stanowią 92,04% planowanych wydatków budżetowych na 2013 r. wg stanu na koniec III kwartału 2013 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 2.366.156 zł tj. na poziomie niższym o 37,38 % od planowanych w budżecie roku 2013 wg stanu na dzień 30.09.2013 r.

2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

3. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.

W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,32% wpływów z podatku rolnego.

Zaplanowano wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w kwocie 85.000 zł, Zwalczanie Narkomanii 2.000 zł oraz na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie 3.000 zł tj. razem 90.000 zł. czyli w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (90.000 zł).

Zaplanowano wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( Dz. U. Nr 149, poz.887), z ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt.

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie zgodnej z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaplanowana została też rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 52.000 zł oraz rezerwy celowe na zadania z zakresu oświaty i wychowania, pomocy społecznej i na zadania inwestycyjne. Suma rezerw celowych nie przekracza kwoty, której mowa w art.222 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowano także rezerwę celową na zadania majątkowe w wysokości 30.000,00 zł, z tego na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Skład

- Orzekający sugeruje , by zapis ten uszczegółowić np. na wydatki dotyczące budowy dróg i chodników, czy na zadania wymienione w załączniku nr 4.
5. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 7 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
  6. W odrębnym załączniku (nr 8) przedstawiono fundusz sołecki, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw, zaplanowany w oparciu o Uchwałę Nr XXX/154/2013 organu stanowiącego Gminy Godziesze Wielkie z dnia 27 marca 2013 r.
  9. Skład Orzekający przypomina, iż gmina konstruując uchwałę budżetową na 2014 rok, musi wziąć pod uwagę postanowienia zawarte w art.128 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
  10. Skład Orzekający stwierdził rozbieżność pomiędzy załącznikami nr 2 *Wydatki* w załączniku nr 6 *dotacje z budżetu Gminy w 2014r.* w zakresie planowanej dotacji w dz.921 rozdz.92105 w § 236. W załączniku nr 2 jest kwota 10.000 zł a w załączniku nr 6 jest 20.000 zł. Wielkość 20.000zł podano też w treści normatywnej uchwały. Zatem przedkładając do uchwalenia uchwałę budżetową należy wyeliminować tą rozbieżność.
- IV. Projekt uchwały został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XXXIX/197/10 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Zofia Kowalska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.