

Uchwała Nr SO – 0952/17/1/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2016 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Gminy Godziesze Wielki na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Kowalska
Członkowie: Teresa Marczak
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz.561) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Godziesze Wielkie projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi na 2017 rok.

opinie pozytywną
z uwagą opisaną w pkt.II.6

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 zostały ustalone:

- a. dochody w wysokości 34.477.723,00 zł, dochody bieżące - 34.477.723,00 zł
- b. wydatki w kwocie 38.689.195,72 zł, wydatki bieżące - 32.354.379,00 zł,
- c. przychody w wysokości 4.650.000,00 zł,
- d. rozchody w wysokości 438.527,28 zł.

Spełniona została zatem zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6.

2. Deficyt budżetu wynosi 4.211.472,72 zł pokryty zostanie kredytami i pożyczkami planowanymi do zaciągnięcia w roku 2017.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2017 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i poręczeniami wynosić będzie 717.371,28 zł co stanowi 2,08 % planowanych dochodów.

3. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

W jednostce redakcyjnej § 1 ust.3 zamieszczono zapis o treści: *Ustala się dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej należnych budżetowi państwa w wysokości 20.000zł, zgodnie z załącznikiem nr 3c.* Usytuowanie tegoż zapisu, może sugerować, iż te dochody są objęte budżetem gminy. W związku z tym Skład Orzekający sugeruje, by postanowienie to zamieścić w odrębnej jednostce redakcyjnej.

4. Prognozowane dochody Gminy na 2017 rok są wyższe o 1,36 % od planowanych dochodów na 2016 rok wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane na 2017 r. w wysokości niższej o 6,61 % od planowanych w 2016 roku wg stanu na dzień 30.09.2016 r.

5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych w kwocie 11.238.349,00 zł,

- oraz subwencję ogólną w kwocie 11.873.506,00 zł w tym:
 - część wyrównawcza w kwocie 4.985.456,00 zł,
 - część oświatowa w kwocie 6.788.192,00 zł,
 - część równoważąca w kwocie 99.858 zł.

6. Kwoty dotacji celowych, subwencji, oraz wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

II.1 Planowane wydatki na 2017 rok są wyższe o 7,62 % od planowanych w budżecie na 2016 r. wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. Natomiast wydatki bieżące zaplanowano na poziomie wyższym o 3,85 % od planowanych w budżecie na 2016r. wg stanu na dzień 30.09.2016 r.

Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

2. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,38 % wpływów z podatku rolnego.

Zaplanowano wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w kwocie 79.700 zł, Zwalczanie Narkomanii 4.300,00 zł oraz na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie 3.000 zł tj. razem 87.000 zł. czyli w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (87.000 zł).

Zaplanowano wydatki na zadania gminy wynikające z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz.887), z ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie zgodnej z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaplanowana została też rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 100.000 zł oraz rezerwy celowe na zadania z zakresu oświaty i wychowania, pomocy społecznej i na zadania inwestycyjne. Suma rezerw celowych nie przekracza kwoty, której mowa w art.222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

4. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 7 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W treści normatywnej uchwały podano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami i wydatki z tym związane.

5. W odrębnym załączniku (nr 8) przedstawiono fundusz sołecki, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw, zaplanowany w oparciu o Uchwałę Nr XL/221/2014 organu stanowiącego Gminy Godziesze Wielkie z dnia 31 marca 2014 r.

6. Wydatki na dokształcania i doskonalenie nauczycieli zaplanowano w rozdz. 80146 w wysokości 0,45% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli i w rozdz. 85446 w wysokości 0,48% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Skład Orzekający podnosi, iż stosownie do zapisu art. 70a ust.1 ustawy Kara nauczyciela, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Przedkładając Radzie Gminy, projekt budżetu na 2017 rok, należy uwzględnić postanowienia wynikające z tego przepisu.

Skład Orzekający stwierdził, iż w dz. 600, rozdz.60014 Drogi publiczne powiatowe zaplanowano pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w kwocie 1.446.500 zł. Z załącznika nr 4 „Wydatki majątkowe w 2017r.” i w załączniku nr „Dotacje udzielone z budżetu gminy w 2017r.” wynika, iż zaplanowano pomoc finansową dla powiatu kaliskiego na zadanie pn. „Przebudowa dróg powiatowych: drogi powiatowej nr 4630P w miejscowości Żydów, Borek, Chełmce i Porwity, drogi powiatowej nr 4627P w m. Wolica, tworzących ciąg komunikacyjny”. Z odrębnej uchwały organu stanowiącego nr XXII/141/2016 z dnia 30 sierpnia 2016r., Rada Gminy wyraziła wolę udzielenia takiej pomocy jednakże w kwocie 1.179.608 zł. W uzasadnieniu do projektu Wójt

Gminy nie wyjaśnił powyższego . Skład Orzekający podnosi, iż zgodnie z art. 216 ust.2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przeznaczone na pomoc rzeczową lub finansową dla innej jednostki samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Zatem przedkładając Radzie Gminy projekt budżetu na 2017rok, organ wykonawczy winien przestrzegać przepisy wynikające z tegoż przepisu ustawy o finansach publicznych.

III. Projekt uchwały został opracowany zgodnie z Uchwałą Nr XXXIX/197/10 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Kowalska
Zofia Kowalska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.