

ZARZĄDZENIE Nr 437/2018
Wójta Gminy Godziesze Wielkie
z dnia 22 lutego 2018 r.

w sprawie wykonania obowiązków wynikających z "Wytycznych w zakresie regul dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami komunalnymi"

Preambuła

Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1875, ze zm.) w art. 7 określiła zadania własne gminy, a wśród nich w tymże art. 7 ust. 1 pkt 3 określiła zadanie własne polegające na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty gminnej w zakresie unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Art. 9 ust. 4 tejże ustawy stanowi, iż zadaniami użyteczności publicznej, w rozumieniu ustawy są zadania własne gminy, określone w art. 7, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Zadanie własne gminy w zakresie gospodarki odpadami uszczegóławia ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2017 roku, poz. 1289, ze zm.), określając w rozdziale 2, art. 3 ust. 1 pkt 6 zadanie gminy polegające na tworzeniu punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a w art. 6r określiła sposób finansowania gospodarki odpadami przez gminę:

- 1) opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią dochód gminy (art. 6r ust. 1),
- 2) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami gmina pokrywa m.in. koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 2 pkt 2),
- 3) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 1aa).

Realizując zadanie własne, określone w ustawie z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (określone w art. 7 ust. 1 pkt 3) Gmina Godziesze Wielkie spełnia rolę Organizatora usługi w ogólnym interesie gospodarczym.

Zgodnie z treścią ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1875, ze zm.) a w szczególności art. 30 ust. 1 - Wójt Gminy wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa oraz art. 30 ust. 2 pkt 3 - w zakresie gospodarowania mieniem gminnym.

Art. 33 wyżej wymienionej ustawy w ustępie 1 stanowi, iż Wójt wykonuje zadania przy pomocy Urzędu gminy, a w ustępie 2 nadaje wójtowi uprawnienie do określenia organizacji i zasad funkcjonowania urzędu gminy w regulaminie organizacyjnym nadanym w formie zarządzenia.

W związku z tym, iż do realizacji zadania własnego gminy w zakresie gospodarki Odpadowej, w szczególności tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1289, ze zm.) nie została powołana inna forma

gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego (określona w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej - t.j. Dz. U. z 2017 roku, poz. 827) rolę Operatora w tym zakresie spełniać będzie Urząd Gminy Godziesze Wielkie.

W związku z tym, że Organizator (Gmina Godziesze Wielkie) w ramach realizacji zadania własnego polegającego na gospodarowaniu odpadami komunalnymi, a w szczególności tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (określonego w w/w ustawie z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), ubiegać się będzie o środki finansowe w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020, Działanie 4.2 Gospodarka odpadami, Poddziałanie 4.2.1 Tworzenie kompleksowych systemów gospodarki odpadami oraz uzupełnienie istniejących, projekt: "Budowa punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla Gminy Godziesze Wielkie" - dokonano analizy odnoszenia się tego projektu do treści Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 roku (KE 2012/21/UE) w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Wydając Zarządzenie Nr 437/2018 z dnia 22 lutego 2018 roku - Wójt Gminy Godziesze Wielkie zważył co następuje:

- Operatorem w realizacji usługi polegającej na wykonywaniu zadania własnego gminy Godziesze Wielkie w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi (w tym także tworzenia i prowadzenia PSZOK) jest Urząd Gminy Godziesze Wielkie,
- właścicielem instalacji związanych z gospodarką odpadową na obszarze gminy jest Gmina Godziesze Wielkie, a powierzenie realizacji zadań własnych gminy przez Wójta Gminy i urząd Gminy nastąpiło w formie opartej na przepisach ustawy o samorządzie gminnym,
- Operator (Urząd Gminy) świadczy usługę o charakterze użyteczności publicznej, o której mowa w art. 1 ustawy o gospodarce komunalnej z dnia 20 grudnia 1996 roku, co oznacza, że ustalenie cen i opłat oraz sposób ich ustalania następuje w oparciu o uchwały Rady Gminy Godziesze Wielkie, z uwzględnieniem uwarunkowań zawartych w ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (szczególnie art. 6r tejże ustawy),
- opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszczana przez mieszkańca zawiera w sobie wszystkie koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi określone w art. 6r ust. 1 i ust. 2 wyżej wymienionej ustawy,
- Operator (Urząd Gminy Godziesze Wielkie) posiada status podmiotu wewnętrznego w rozumieniu obowiązujących przepisów i orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej,
- Operator wykonuje usługi użyteczności publicznej (usługi w ogólnym interesie gospodarczym) dla wspólnoty gminnej liczącej poniżej 10000 mieszkańców.

Treść zarządzenia:

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 2, art. 31, art. 33 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2017 roku, poz. 1875) w związku z art. 4 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U z 2017 roku poz. 827) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Zakres świadczonej przez Gminę Godziesze Wielkie usługi w ogólnym interesie gospodarczym wynika z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz z uchwały nr XXXIII/201/2017 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 26 maja 2017 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Godziesze Wielkie oraz uchwały nr XLI/238/2017 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 03 listopada 2017 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXXIII/201/2017 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 26 maja 2017 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Godziesze Wielkie .
2. Zakresem świadczonej usługi w ogólnym interesie gospodarczym objęte jest wybudowanie i eksploatacja Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w miejscowości Godziesze Wielkie w okresie obowiązywania przepisów z zakresu gospodarki odpadami.
3. Urząd Gminy Godziesze Wielkie jako jednostka samorządowa świadczy usługę w ogólnym interesie gospodarczym w imieniu Gminy Godziesze Wielkie, polegającą w szczególności na:
 - a. Odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych niesegregowanych,
 - b. Odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów komunalnych segregowanych,
 - c. Odbieraniu i zagospodarowaniu odpadów wielkogabarytowych, budowlanych, komunalne odpady niebezpieczne, opony, zużyte baterie, sprzęt elektryczny i elektroniczny, przeterminowane leki i chemikalia.
 - d. Prowadzenie działalności edukacyjnej w zakresie gospodarowania odpadami.
4. Zadania z zakresu planowania, organizowania, realizacji i kontroli zapisanych w § 1 pkt. 3 realizowane są przez Referat Ochrony Środowiska oraz Inwestycyjno – Komunalny.
5. Zasięg terytorialny świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym obejmuje teren położony w granicach administracyjnych gminy Godziesze Wielkie.

§ 2.

Dotacja, o którą ubiega się Gmina Godziesze Wielkie, będzie stanowiła element rekompensaty związanej ze świadczeniem usługi w ogólnym interesie gospodarczym w okresie do dnia 31 grudnia 2026 roku.

§ 3.

Nie przyznaje się Gminie Godziesze Wielkie ani Urzędowi Gminy Godziesze Wielkie wyłącznych lub specjalnych praw, poza wynikającymi z obowiązujących przepisów prawa, aktów administracyjnych oraz aktów wewnętrznych Gminy.

§ 4.

Wprowadza się następujące definicje:

1. Rekompensata całkowita - oznacza wszelkie przysporzenia uzyskane przez Gminie w formie rekompensaty ustawowej, pozaumownej i innych przysporzeń,
2. Rekompensata ustawowa - oznacza wpłaty dokonywane przez właściciela nieruchomości zamieszkałych,
3. Rekompensata pozaumowna - oznacza dotacje, subwencje dla Gminy Godziesze Wielkie, w tym dotacja z Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020 na realizację Projektu pn.: "Budowa punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla Gminy Godziesze Wielkie",
4. Inne przysporzenia - oznaczają: poręczenia i gwarancje, preferencyjne oprocentowanie kredytów i pożyczek, umorzenia i ulgi podatkowe, dopłaty do oprocentowania kredytów i pożyczek, odstąpienia od dochodzenia wierzytelności.

5. Rozsądny zysk - Gmina Godziesze Wielkie oraz wykonujący w jego imieniu zadania z zakresu gospodarowania odpadami Urząd Gminy Godziesze Wielkie jako podmiot publiczny nie prowadzi działalności w celu osiągnięcia zysku.

§ 5.

1. Za świadczenie usługi w ogólnym interesie gospodarczym Gmina uprawniona jest do otrzymania rekompensaty ustawowej, w przypadku wystąpienia w skali roku ujemnej różnicy pomiędzy przychodami Gminy Godziesze Wielkie z tytułu świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym, powiększonymi o inne przysporzenia oraz o rekompensatę pozaumowną (w tym dotację ze środków UE), a kosztami poniesionymi przez Gminę w związku ze świadczeniem usługi w ogólnym interesie gospodarczym.

2. Wprowadza się następujący mechanizm kalkulacji rekompensaty umownej.

$$R_{us} = K_{uoig} - P_{uoig} - I_p - R_{pum}$$

pod warunkiem spełnienia zasady:

$$(P_{uoig} + I_p + R_{pum}) - (K_{uoig} + RZ) < 0$$

gdzie:

R_{us} - rekompensata ustawowa,

R_{pum} - rekompensata pozaumowna,

K_{uoig} - koszty z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym

P_{uoig} - przychody z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym

I_p - inne przysporzenia, w tym: poręczenia i gwarancje, preferencyjne oprocentowanie kredytów i pożyczek, umorzenia i ulgi podatkowe, dopłaty do oprocentowania kredytów i pożyczek, odstąpienia od dochodzenia wierzytelności

3. Wartość rekompensaty ustawowej będzie korygowała wysokość stawki za odbiór i zagospodarowanie odpadów ustalonej w projekcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Gminy Godziesze Wielkie.
4. Termin i sposób rozliczenia rekompensaty umownej określi Wójt Gminy Godziesze Wielkie po przedłożeniu Radzie Gminy Godziesze Wielkie projektu ww. uchwały.
5. Wartość rekompensaty całkowitej rocznej w całym okresie przysporzenia nie może być nadmierna.
6. Dla celów wyliczania rekompensaty całkowitej i rekompensaty ustawowej, a także dla zapewnienia przejrzystości stosunków finansowych prowadzona będzie odrębna ewidencja księgową przychodów i kosztów dotyczących usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym, w tym wszystkie nakłady i koszty poniesione w związku z realizacją Projektu pn.: „Budowa punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla Gminy Godziesze Wielkie”.
7. Rekompensata umowna będzie wynikała ze stosowania przez Gminę Godziesze Wielkie ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o rachunkowości tj. z dnia 30 stycznia 2018 r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 395).

§ 6.

Ustala się następujące reguły dotyczące unikania i zwrotów nadwyżek rekompensat:

1. Ocena czy rekompensata całkowita jest nadmierna będzie opierać się na analizie:
 - 1) kosztów realizacji usługi wykonywanej w ogólnym interesie gospodarczym,
 - 2) sprawdzeniu jej wielkości według wzoru zawartego w § 5 ust.2.
2. W przypadku stwierdzenia przez Urząd Gminy nadwyżki rekompensaty całkowitej, Gmina Godziesze Wielkie przystąpi do opracowania korekty cen i opłat za świadczoną usługę w ogólnym interesie gospodarczym.

§ 7.

Gmina Godziesze Wielkie zobowiązuje się przechowywać przez okres 10 lat od zakończenia usługi świadczonej w ogólnym interesie gospodarczym materiały, dane, dokumenty, informacje niezbędne do oceny zachowania przejrzystości stosunków finansowych w zakresie wykonywania usługi w ogólnym interesie gospodarczym.

§ 8.

W terminie do 30 kwietnia po zakończeniu każdego roku budżetowego Wójt Gminy Godziesze Wielkie przedstawi Radzie Gminy Godziesze Wielkie opracowaną ocenę stopnia należytego wykonania w minionym roku obowiązków wynikających z niniejszego zarządzenia w zakresie wykonania usługi w ogólnym interesie gospodarczym.

§ 9.

Traci moc zarządzenie nr 419/2018 z dnia 04 stycznia 2018 w sprawie świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym przez operatora wewnętrznego w tworzonym Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na terenie Gminy Godziesze Wielkie.

§ 10.

Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy

§ 11.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WÓJT GMINY

Józef Podluszny