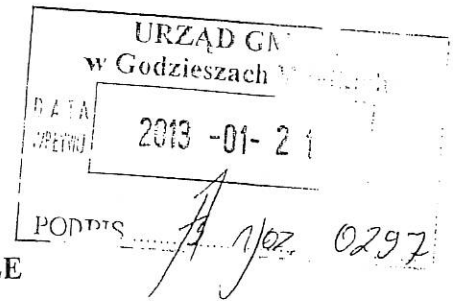




Poznań, dnia 16 stycznia 2013r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN -I -4131.1.25.2013.17



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

orzekam

nieważność § 3 pkt.2,4,11,12,13,14,15,16,17,18,20,24,25,26,27,28,31,§5,§6,§8,§12,§15 ust.3,§16,§17,§19 ust.8 pkt.1 lit.b i pkt.4 uchwały Nr XXVI/135/2012 Rady Gminy Gdździesz Wielki z dnia 10 grudnia 2012r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gdździesz Wielki
- ze względu na istotne naruszenie prawa

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXVI/135/2012 z dnia 10 grudnia 2012r. Rady Gminy Gdździesz Wielki została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 18 grudnia 2012r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art.18 ust.2 pkt.15,art.40 ust.1 i art.41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U.z 2001r.Nr.142,poz.1591 ze zm.) oraz art.4 ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r.poz.391 z późn. zm.)

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały –organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W myśl art.4 ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r.poz.391 ze zm.) regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy może wprowadzić obowiązek uprzątnięcia przez właściciela nieruchomości śniegu i lodu z części nieruchomości służących do użytku publicznego. Za taką strefę nie można uznać, zdaniem organu nadzoru, okapów, rynien i innych części nieruchomości (§3 pkt.12 uchwały).

Zgodnie z cyt. ustawą pojęcie „utrzymania porządku” nie może być rozumiane zbyt szeroko. Pojęcie to ogranicza się do gromadzenia, zbierania i usuwania odpadów komunalnych, nie zaś do wymiany piasku w piaskownicach, umieszczania plakatów, nekrologów, reklam na urządzeniach do tego celu wyznaczonych, umieszczania na targowiskach, placach zabaw regulaminów korzystania z tych obiektów, pielęgnację i utrzymanie estetycznego wyglądu terenów zielonych ,ogrodów, kwietników ,klombów, stosowanie oraz gromadzenie obornika i płynnych odchodów zwierzęcych na terenie gospodarstwa rolnego, utrzymanie w stanie wolnym od zaśmiecenia wód powierzchniowych, utrzymanie rowów melioracyjnych i odwadniających przy drogach w stanie drożności i wykoszenia, utrzymywanie czystości na

obszarach leśnych, utrzymywanie nieruchomości niezabudowanych w stanie wolnym od zachwaszczenia z trawą wykoszoną do wysokości minimum 15 cm, umieszczanie w budynkach tablic zawierających dane adresowe, numery telefonów alarmowych, oznaczenie nieruchomości poprzez umieszczenie numeru porządkowego, uprzątnięcie piasku z chodnika, zgłaszanie faktu zauważenia bezdomnego psa lub zwierzęcia podejrzanego o wściekliznę, przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie regulaminu (§3 uchwały).

Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być z nimi sprzeczne. Wprowadzenie w uchwale zapisu dotyczącego zakazu spalania odpadów w pojemnikach stanowi przekroczenie kompetencji wynikającą art.4 cyt. ustawy, gdyż zakaz termicznego unieszkodliwiania odpadów w jakimkolwiek innym urządzeniu poza spalarniami został uregulowany w art.44 ust.1 w zw. z art.71 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (§15 ust.3 uchwały).

Podkreślić trzeba, że art.4 ust.2 cyt. ustawy zawiera enumeratywny katalog kwestii regulowanych przez regulamin. Oznacza to z jednej strony, iż regulamin nie może zawierać postanowień wykraczających poza wspomniany przepis, a z drugiej strony, że w będącej regulaminem uchwale muszą znaleźć się wszystkie wymienione zadania. W przedmiotowej uchwale wprowadzono szereg zapisów wykraczających poza delegację ustawową (§§5,6,8,12,16,17, uchwały).

Nadto nałożenie na właścicieli psów obowiązku ich szczepienia jest, zdaniem organu nadzoru, niedopuszczalne (§19 ust.8pkt.1b). Przepis art.4 ust.2 pkt.6 cyt. ustawy dotyczy obowiązków osób utrzymujących jedynie zwierzęta domowe, stąd też uchwała nie może określać obowiązków właścicieli zwierząt nieudomowionych utrzymywanych w charakterze zwierząt domowych (§19 ust.8 pkt.4 uchwały).

Poza tym zauważyć wypada, że wprowadzone w §2 uchwały niektóre określenia nie znajdują odzwierciedlenia zarówno w ustawie upoważniającej jak i ściśle z nią powiązanych.

Wobec powyższego stwierdzić należy, że Rada Gminy Godziesze Wielkie podejmując przedmiotową uchwałę przekroczyła zakres swoich kompetencji w omawianym zakresie naruszając tym samym obowiązujące prawo, dlatego należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, z powodu niezgodności z prawem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego

Otrzymują:

- 1.Rada Gminy Godziesze Wielkie
- 2.Wójt Gminy Godziesze Wielkie

Wz. Wojewody Wielkopolskiego

Przemysław Pacia
Wicewojewoda Wielkopolski

