

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W POZNANIU**

Uchwała Nr 10/584/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 18 maja 2016 r.



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVIII/121/2016 Rady Gminy Godziesze Wielkie z dnia 25 kwietnia 2016 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie poniesionych rzeczywistych kosztów budowy przyłączy kanalizacyjnych do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Borek i w miejscowości Wolica.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 28 kwietnia 2016 r. Rada Gminy Godziesze Wielkie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 9 i art. 403 ust. 2, 3, 4, 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) oraz art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) podjęła uchwałę w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie poniesionych rzeczywistych kosztów budowy przyłączy kanalizacyjnych do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Borek i w miejscowości Wolica.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do w/w uchwały wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 18 maja 2016 roku.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 18 maja 2016 roku, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zakres objęty przedmiotową uchwałą dotyczy zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy na finansowanie kosztów budowy przyłączy kanalizacyjnych dla podmiotów wymienionych w art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (§ 2 Regulaminu

stanowiącego załącznik do uchwały) w tym także wnioskodawców prowadzących działalność gospodarczą, która na mocy § 10 ust. 4 Regulaminu, stanowi pomoc *de minimis* zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu z dnia 24 grudnia 2013 r. o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. U. UE. L. 2013.652.1). W związku z tym, zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej projekt programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy *de minimis* podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Na wezwanie organu nadzoru, Wójt Gminy Godziesze Wielkie pismem nr OŚ.6324.I.3.2016 z dnia 10 maja 2016 r. poinformował Zespół Zamiejscowy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kaliszu, iż projekt powyższej uchwały nie został skierowany do zaopiniowania przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie.

Kolegium podnosi, iż zgodnie z art. 403 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4. W przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc *de minimis* jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Niewątpliwie, jak sama Rada to wskazała, dotacja dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na zadania z zakresu ochrony środowiska stanowi pomoc *de minimis*. Zasady udzielania pomocy publicznej, w tym pomocy *de minimis* dla przedsiębiorców uregulowane zostały w przepisach prawnych m.in.: ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 Nr 59 poz. 404, z późn. zm.), rozporządzeniach Komisji Europejskiej w tym rozporządzeniu Komisji Europejskiej Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 traktatu do pomocy *de minimis*.

Z zapisu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wynika, iż projekt programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy *de minimis* podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Z uwagi na to, iż Gmina Godziesze Wielkie zaniechała zgłoszenia projektu uchwały Nr XVIII/121/2016 do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie,

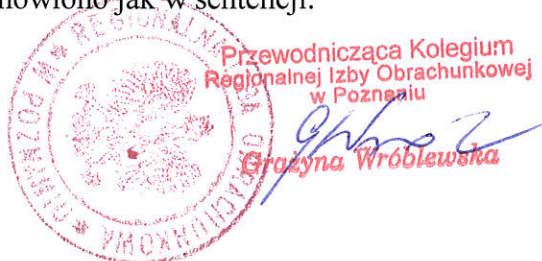
a zatem nie wypełniła wymogów wynikających z ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, stwierdzenie nieważności uchwały jest zasadne.

W § 6 treści normatywnej uchwały zapisano, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Kolegium wskazuje, iż rozporządzenie Komisji Nr 1407/2013 (dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą) obowiązywać będzie do dnia 31 grudnia 2020 r. z możliwością stosowania jego przepisów w 6-miesięcznym okresie przejściowym od dnia jego wygaśnięcia. W związku z tym zaniechanie określenia przez Radę Gminy terminu obowiązywania uchwały powoduje, iż w tej części uchwała jest niezgodna z art. 8 w/w rozporządzenia Komisji.

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu